

## Rutte III schrapt wet DBA

Het nieuwe kabinet stelt dat zzp'ers een belangrijke positie hebben op de arbeidsmarkt. Het regeerakkoord stelt dat de Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA) geen helderheid heeft geschapen voor zelfstandigen die bewust gekozen hebben voor het ondernemerschap, maar juist onrust heeft gebracht waardoor teveel echte zelfstandige ondernemers zijn geraakt. De Wet DBA wordt daarom vervangen. De nieuwe wet moet enerzijds (de inhuurder van) echte zelfstandigen zekerheid bieden dat er geen sprake is van een dienstbetrekking en anderzijds schijnzelfstandigheid (vooral aan de onderkant) voorkomen. Bij de uitwerking van de wet worden veldpartijen betrokken, zo meldt het nieuwe kabinet.

### Minimum Tarief

Er komt een minimum uurtarief voor zzp'ers. Als zij weinig verdienen en langer dan drie maanden voor een bedrijf werken, zijn zij volgens het kabinet werknemers. Zij hebben dus recht op dezelfde bescherming als werknemers. Het minimale zzp-tarief komt waarschijnlijk te liggen „in een bandbreedte tussen de 15 en 18 euro per uur”. Wie minder verdient, beschouwt het kabinet als een werknemer.

### Zekerheid aan bovenkant

De zzp'ers aan de bovenkant van de arbeidsmarkt moeten minder worden gehinderd door overheidsregels als ze opdrachten aannemen. Straks moeten werkgevers een 'opdrachtgeversverklaring' invullen over hun arbeidsrelatie met zzp'ers. Voor zelfstandig ondernemers komt er een 'opt out' voor de loonbelasting en de werknemersverzekeringen, indien er sprake is van een "hoog tarief in combinatie met een kortere duur van de overeenkomst" of een "hoog tarief in combinatie met het niet verrichten van reguliere bedrijfsactiviteiten". Bij een 'hoog tarief' denkt het kabinet aan een tarief boven de 75 euro per uur. Een kortere duur wordt gedefinieerd als korter dan een jaar.

**“De bedoeling van de opdrachtgeversverklaring is dat er vooraf duidelijkheid en zekerheid ontstaat bij de inhuur van zelfstandig ondernemers.”**

De bedoeling van de opdrachtgeversverklaring is dat er vooraf duidelijkheid en zekerheid ontstaat bij de inhuur van zelfstandig ondernemers. Met deze opdrachtgeversverklaring krijgt een opdrachtgever zekerheid vooraf van vrijwaring van loonbelasting en premies werknemersverzekeringen (tenzij de webmodule niet naar waarheid is ingevuld). In de webmodule wordt een aantal duidelijke vragen gesteld aan de opdrachtgever over de aard van de werkzaamheden. Daarbij wordt ten behoeve van de webmodule het onderdeel 'gezagsverhouding' verduidelijkt (bijvoorbeeld dat het enkel moeten bijwonen van een vergadering op zichzelf geen indicatie van gezag is). Ook krijgt de markt de tijd om te wennen aan veranderde wet- en regelgeving.



### **Geen verplichte verzekeringen**

Het kabinet wil onderzoeken hoe bij zelfstandigen de verzekeringsgraad voor arbeidsongeschiktheid kan worden verhoogd. In het regeerakkoord staat dat het “van belang is dat zelfstandigen een bewuste keuze kunnen maken om zich wel of niet te verzekeren en dat zelfstandigen die daarvoor kiezen in beginsel toegang hebben tot de verzekeringsmarkt”. Het nieuwe kabinet heeft dus besloten niet te morren aan de vrijheid die er nu is wat betreft pensioenopbouw en arbeidsongeschiktheidsverzekering. Het kabinet zal wel in gesprek gaan met de verzekeraars om een beter verzekeringsaanbod te bevorderen.

### **Payroll aan banden**

Als het aan het nieuwe kabinet ligt, wijzigen de regels voor payrolling en payrollwerknemers. Payrolling mag voor een werkgever geen instrument zijn om te concurreren op arbeidsvoorwaarden. De vier partijen zijn niet tegen payrolling, maar vinden dat de constructie weer gericht moet zijn op het oorspronkelijke doel: het ontzorgen van werkgevers. Het is niet de bedoeling dat werkgevers de payrollconstructie benutten voor onderbetaling en concurrentie op arbeidsvoorwaarden. In het regeerakkoord geven de formatiepartijen aan dat zij daarom een aantal maatregelen willen nemen. Een nieuw wetsvoorstel moet onder meer regelen dat de soepelere arbeidsrechtelijke regels voor uitzendkrachten niet gelden voor payrollwerknemers. Excessen waarbij de flexibiliteit voor de werk- of opdrachtgever ten koste gaat van de arbeidsmarktkansen van de werkende moeten verdwijnen.

### **Verlaging zelfstandigenaftrek vanaf 2020**

De ruimte om belastingen op inkomsten te verlagen wordt onder andere gevonden door de zelfstandigenaftrek per 2020 te verlagen. Dit acht het kabinet nodig om lagere belasting op arbeid te kunnen financieren. De zelfstandigenaftrek geldt voor ondernemers die aan het urencriterium voldoen en die bij het begin van het jaar nog niet de AOW-gerechtigde leeftijd hebben bereikt. De zelfstandigenaftrek is vanaf 1 januari 2012 een vast bedrag: € 7.280.

### **Doorkijk lange termijn**

Het kabinet gaat verkennen of en hoe zelfstandig ondernemerschap via de invoering van een ondernemersovereenkomst een eigen plek zou kunnen krijgen in het burgerlijk wetboek. Dit zou de positie van zelfstandig ondernemers kunnen verhelderen en verstevigen. Een ontwikkeling die valt toe te juichen, zzp'ers kunnen zich zo beter presenteren en zijn minder afhankelijk van politieke keuzes. Verder stelt het regeerakkoord dat het kabinet zal blijven peilen of de praktijk van de wijzigingen overeenstemt met de doelstellingen van de wijzigingen, namelijk het tegengaan van schijnzelfstandigheid en zorgen dat echte zzp-ers gewoon hun werk kunnen doen.

### **Conclusie**

Met de voorgestelde maatregelen lijkt er weer rust te kunnen ontstaan bij opdrachtgevers. Dat er een onderscheid wordt aangebracht tussen de onder- en bovenkant van de arbeidsmarkt is voor het eerst in het beleid van de overheid. Wel zijn er nog veel vragen die beantwoord moeten worden en is een goede omzetting van de voorgestelde maatregelen naar wetgeving van groot belang. Eerder hebben onze onderzoeken onder het bedrijfsleven al uitgezonden dat opdrachtgevers volstrekte helderheid willen hebben van de overheid. Wanneer het nieuwe kabinet is aangetreden zal er snel meer duidelijk worden over de uitwerking van het regeerakkoord.