



## WRAP-UP ONTWIKKELINGEN WET DBA

Op 26 november heeft de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van het DBA dossier. De **brief** werpt meer licht op de lijn die het kabinet wil voeren. Uitgangspunt zijn de maatregelen die in het regeerakkoord werden aangekondigd waarmee, met name aan de onderkant van de arbeidsmarkt, schijnzelfstandigheid en concurrentie op arbeidsvoorwaarden, wordt tegengegaan. Daarnaast beogen de maatregelen zekerheid te geven aan zelfstandigen en hun opdrachtgevers over wanneer er zeker geen sprake is van een dienstbetrekking. Aan de bovenkant van de arbeidsmarkt is beoogd meer zekerheid te geven aan zelfstandige ondernemers die werken tegen een hoog uurtarief. Gek genoeg bleek uit het veldoverleg op 3 september j.l. bij ministerie van Financiën juist dat het veld veel van de maatregelen in het regeerakkoord ter discussie stelt. Omdat het voor onze tafelgenoten zelf niet mogelijk bleek aan het veldoverleg deel te nemen hebben wij, als organisator van de Politieke Ronde Tafel, de maatregelen nog even op een rijtje gezet.

### OPT-OUT

Allereerst het nieuws over de opt-out waarbij opdrachtgevers zekerheid krijgen dat ze achteraf niet worden geconfronteerd met naheffingen loonheffing en de premies werknemersverzekeringen. Dit gaat om werkenden tegen een hoog uurtarief, de grens wordt gelegd bij 75 euro per uur. Wel dienen de activiteiten korter te zijn dan de maximale duur van een jaar of geen reguliere bedrijfsactiviteit te zijn. De opt-out is bedoeld voor opdrachtnemers, die samen met hun opdrachtgever schriftelijk verklaren er gebruik van te willen maken. De opt-out-verklaring geldt zolang de werkzaamheden die worden verricht en de omstandigheden waaronder dit gebeurt niet veranderen. De opdrachtgever en de opdrachtnemer hoeven daarom bij ongewijzigde werkzaamheden of omstandigheden niet periodiek een nieuwe opt-out-verklaring in te dienen of deze in te trekken. Ook hoeven zij geen melding te doen van het einde van de arbeidsrelatie en daardoor van intrekking van de opt-out-verklaring. Voor gebruikmaking van de opt-out komt er t.z.t. een

format beschikbaar voor de opt-out-verklaring. De tariefgrens van 75 euro omvat volgens onderzoek ca. 23% van de zelfstandigen met zakelijke opdrachtgevers, ruim 20% van hen voldoet aan de criteria van de opt-out.

### ONDERKANT ARBEIDSMARKT

De uitwerking van de maatregel ter bescherming van de onderkant van de zzp-markt loopt vertraging op. Dit vanwege spanning met het Europees Recht. Het kabinet wilde opdrachten aan zzp'ers die onder een bepaald uurtarief werken, automatisch omzetten in een arbeidsovereenkomst. Ook de duur en de aard van de werkzaamheden moest bij die afbakening een rol spelen. Als zelfstandigen langer dan drie maanden en voor 'reguliere' bedrijfsactiviteiten worden ingeschakeld, zijn het eigenlijk werknemers, was de redenering. Koolmees trekt nu de conclusie dat een automatische omzetting van het contract waarschijnlijk in strijd is met het EU-recht. Het gaat daarbij om artikelen in de EU-verdragen die de vrijheid van vesti-



## WRAP-UP ONTWIKKELINGEN WET DBA

ging en de vrijheid van dienstverrichting van zelfstandigen regelen. Het kabinet gaat daarom alternatieven onderzoeken en kijkt onder andere naar de uitwerking van een minimumtarief. Dit houdt in dat zelfstandigen niet minder dan een tarief tussen de 15 en 18 euro per uur betaald mogen krijgen. Onderzoek wijst uit dat ca. 15% van de zelfstandigen met zakelijke opdrachtgevers minder dan 15 euro per uur verdient en ca. 19% minder dan 18 euro per uur, en daarmee tot de onderkant gerekend kan worden. In het voorjaar wordt de Tweede Kamer nader geïnformeerd over wat dit onderzoek heeft opgeleverd.

### WEBMODULE

Voor de middengroep (tussen onderkant en opt-out) is eerder een webmodule aangekondigd die een zogeheten opdrachtgeversverklaring afgeeft. Deze opdrachtgeversverklaring geeft de opdrachtgever vooraf zekerheid dat geen loonheffing hoeft te worden ingehouden en geen premies werknemersverzekeringen hoeven te worden betaald. De opdrachtgeversverklaring is geldig voor zover de webmodule naar waarheid is ingevuld en er in de praktijk naar wordt gewerkt. Opdrachtgevers kunnen hierbij nog steeds gebruik maken van het vooroverleg met de Belastingdienst. Er is door het ministerie al een vragenlijst ontwikkeld waarin zoveel mogelijk relevante vragen voor de beoordeling van de arbeidsrelatie worden gesteld. Deze vragenlijst is echter niet openbaar en gebaseerd op de huidige jurisprudentie. Aan de hand van casussen wordt de vragenlijst omgezet in een beslisboom door een weging aan de antwoorden op de vragen toe te kennen. De verwachting is dat de webmodule eind 2019 gereed is.

### VERDUIDELIJKING GEZAG

De afgelopen maanden is gewerkt aan het verduidelijken van het gezagscriterium. Dit was één van de grote knelpunten bij het beoordelen of iemand buiten dienstbetrekking werkzaam was. Mede daarom wordt de wet DBA maar heel beperkt gehandhaafd. Nu ligt er een concrete tekst waarin voor zelfstandigen en opdrachtgevers aan de hand van voorbeelden meer duidelijkheid wordt gegeven. De integrale tekst is [hier](#) te vinden. Er wordt inzicht gegeven in de elementen die onder het huidige recht en de stand van de jurisprudentie een rol spelen in de beoordeling of sprake is van een gezagsverhouding.

### INVOERING PAS IN 2021

Wel zal iedereen nog even geduld moeten hebben, de opvolger van de wet DBA schuift treedt op zijn vroegst in januari 2021 in werking. De ambitie om in 2020 al een nieuwe wet te hebben laat het kabinet daarmee los. Tot die tijd zal er ook geen handhaving plaatsvinden op de wet DBA tenzij er sprake is van evidente kwaadwillendheid. De volledige uitwerking van de beoogde maatregelen is in dit [document](#) terug te lezen. Beoogd wordt de wetgeving voor de onder- en bovenkantmaatregelen in de eerste helft van 2019 uit te zetten voor internetconsultatie. Verder heeft het kabinet een adviescommissie ingesteld om onderzoek te doen naar en advies te geven over de fundamentele vragen met betrekking tot de toekomst van de regulering van werk. Hierin komt ook de positie van zelfstandigen in brede zin - arbeidsrecht, ondernemer-sovereenkomst, sociale zekerheid, fiscaliteit – aan de orde.